



Avropa İttifaqı
tərəfindən maliyyələşdirilir



AZƏRBAYCAN BƏLƏDİYYƏLƏRİNDƏ GENDER BƏRABƏRLİYİ KOMİSSİYALARININ FƏALİYYƏTİ ÜÇÜN

GENDER VƏSAİTİ

2023



© Avropa İttifaqı 2023.

Bu nəşr Avropa İttifaqı tərəfindən maliyyələşdirilən və NIRAS tərəfindən həyata keçirilən "AVROPA İTTİFAQI GENDER BƏRABƏRLİYİ NAMİNƏ İSLAHAT ÜZRƏ YARDIM XİDMƏTİ" layihəsi çərçivəsində hazırlanıb. Onun məzmunu yalnız NIRAS-ın məsuliyyətidir və Avropa İttifaqının fikirlərini əks etdirmir.

AZƏRBAYCAN BƏLƏDİYYƏLƏRİNDƏ GENDER BƏRABƏRLİYİ KOMİSSİYALARININ FƏALİYYƏTİ ÜÇÜN

GENDER VƏSAİTİ, 2023

Bu VƏSAİT Azərbaycan Ailə, Qadın və Uşaq Problemləri üzrə Dövlət Komitəsinin tərəfdaşlığı ilə və Aİ /DG NEAR-ın maliyyə dəstəyi ilə NIRAS İsveç AB tərəfindən həyata keçirilən “Avropa İttifaqı Gender Bərabərliyi Naminə: İslahat üzrə Yardım Xidməti” layihəsi çərçivəsində baş gender məsləhətçisi Şəhla İsmayıl tərəfindən hazırlanmışdır.

MÜNDƏRİCAT

İXTİSARLAR	i
GİRİŞ	1
BÖLMƏ 1. GENDER BƏRABƏRLİYİ	2
Tarixi istinad	2
Cins və gender	3
Gender bərabərliyi konsepsiyası və çərçivəsi	3
Genderə aid əsas anlayışlar	5
Gender bərabərsizliyinin səbəbləri və nəticələri	7
BÖLMƏ 2. GENDER SİYASƏTİ	8
Qanunverici əsaslar	8
Azərbaycanın beynəlxalq gender öhdəlikləri	8
Azərbaycan və CEDAW	8
Azərbaycanda gender bərabərliyinə dair Milli İnstitusional Mexanizm	9
BÖLMƏ 3. BƏLƏDİYYƏLƏRİN GENDER KOMMISSİYALARI	11
Bələdiyyələr	11
Bələdiyyələrdəki Komissiyalar	12
Bələdiyyələrdə Gender Komissiyalarının vəzifələri və gender bərabərliyini təşviq etmək funksiyası	12
BÖLMƏ 4. ALƏTLƏR	16
Təhlil Alətləri	16
Gender indikatorları	20
İdarəetmədə gender bərabərliyi: iki kateqoriya üzrə nümunələr	21
Gender meynstriminqi	21
NƏTİCƏLƏR VƏ TÖVSIYƏLƏR	23

İXTİSARLAR

- AR** Azərbaycan Respublikası
- AQUPDK** Ailə, Qadın və Uşaq Problemləri üzrə Dövlət Komitəsi
- BMT** Birləşmiş Millətlər Təşkilatı
- CEDAW** Qadınlara Qarşı Ayrı-seçkiliyin Bütün Formalarının Ləğv olunması Haqqında Konvensiya
- DİM** Dayanıqlı İnkişaf Məqsədləri
- GMŞ** Genderə Məsul Şəxs
- QHT** Qeyri-Hökumət Təşkilatı
- MQ** Gender zorakılığı və uşaqlara qarşı zorakılıq üzrə Monitoring Qrupları



GİRİŞ

Qadınların dünya əhalisinin təxminən 50 faizini təşkil etməsinə baxmayaraq, onlar hələ də dövlət vəzifələrində çox az təmsil olunurlar. Hədəf yüksək vəzifələr olsa da, yerli idarəetmədə qadınların iştirakının gücləndirilməsi siyasətdə gender bərabərliyinə nail olmaq üçün vacib ilkin mərhələ sayılır.

Qadınları yerli idarəetməyə cəlb etməyin bir çox yolu ola bilər, lakin bütün üsulların mərkəzində qadınların səlahiyyətlərinin gücləndirilməsi dayanır. Qadınların səlahiyyətlərinin artırılması məlumatlılığın artırılmasını, özünə inamın qaldırılmasını, seçim imkanlarının genişləndirilməsini, resurslara çıxışın artırılmasını və resurslara nəzarətin gücləndirilməsini əhatə edir. Gücləndirmənin mühüm alətlərinə informasiya və şəbəkələşmə fəaliyyətləri də daxildir – çox vaxt qadınların vəziyyəti tənqidi təhlil etmək və dəyişdirmək üçün müvafiq bilik, bacarıq və istəkləri olmalıdır. Səlahiyyətlərin artırılması qadınların qərarların qəbul edilməsində və idarəetmə proseslərində iştirakını artırmaq və ümumiyyətlə, savadlılıq, təhsil, təlim və maarifləndirmə yolu ilə statuslarını yüksəldilməsinə dair praktiki tədbirləri əhatə edir.

Lakin gender bərabərliyi üçün yerli idarəetmədə qadınların iştirakı və təmsilçiliyi yetərli deyil, bunun üçün idarəetmədə genderə həssas yanaşmanın tətbiqi və, bütövlükdə, gender meynstriminq prosesi işə düşməlidir. Bunun üçün isə yerli idarəetmə orqanlarında xüsusi təyinatı olan Gender Komissiyaların yaradılması ən optimal modellərdən biri ola bilər ki, bu Vəsait məhz Gender Komissiyaların üzvləri üçün nəzərdə tutulubdur.

“Azərbaycan Bələdiyyələrində Gender Bərabərliyi Komissiyalarının Fəaliyyəti üçün Gender Vəsaiti” adlı kitabça Azərbaycanda bələdiyyələrin nəzdində yaradılan və gələcəkdə yaradıla biləcək Gender Komissiyaları üçün hazırlanmışdır.

Yerli səviyyədə gender bərabərliyinin təşviqi və müdafiəsi məqsədini daşıyan (daşımali olan) Gender Komissiyaları yerli layihə və proqramlarla yanaşı, yerli və milli strategiya və fəaliyyət planının yazılmasında, büdcənin formalaşdırılmasında iştirak edən, habelə ölkənin siyasət və qanunvericiliyinə təsir edə bilən qurum ola bilər. Bunun üçün onlara gender sahəsində baza biliklərilə yanaşı yerli özünüidarəetmə sistemində genderə həssas yanaşmanın tətbiqi ilə bağlı bacarıqları da lazımdır.

Bu Vəsait gender bərabərliyi konsepsiyası və əsas anlayışları, gender bərabərsizliyinin səbəbləri və nəticələri, gender indikatorları və yoxlama alətləri ilə yanaşı Gender Komissiyaların funksiyalarının təsviri və vəzifələri barədə məlumatlar təqdim edir. Həmçinin, Gender Komissiyaların səmərəli fəaliyyəti üçün müvafiq qanunvericilik dəyişikliklərinin vacibliyi də daxil olmaqla, bir sıra tövsiyələr də təqdim edilib.

BÖLMƏ 1. GENDER BƏRABƏRLİYİ

Tarixi istinad

Dünya tarixində və ədəbiyyatında qadın hüquqlarına istinad edilən ilk əsərlər hələ 17-ci əsrdə mövcud olsa da, gender elminin yaşı bir əsrə yaxındır. Gender elminin bünövrəsini qoyan əsasən 3 şəxsə istinad edilir:

- Simone de Beauvoir (1908), fransız filosofu, yazıçısı və feministi idi; De Beauvoirın ən diqqətəlayiq əsəri "İkinci Cins"(1949) olmuşdur ki, bu gün də onun qoyduğu məsələlər aktuallığını itirmir.
- Con Uilyam Mani (1921), Amerikalı psixoloqu və seksoloqu idi; Con Uilyam Mani 'gender rolları' və 'gender kimliyi' terminlərini müəyyən etməklə, bir neçə aparıcı gender anlayışlarının təməlini qoymuşdur.
- Robert Stoller (1924), Amerikalı Psixiatriya Professoru idi; Robert Stollerin diqqətəlayiq əsəri "Cins və Gender" (1968) olmuşdur.

Beləliklə, gender bərabərliyi anlayışı 20-ci əsrin 70-ci illərində formalaşır, lakin bəşəriyyət yalnız 80-ci illərin sonunda genderə bir elm kimi baxmağa başlayaraq onun inkişafına dair addımlar atır – universitetlərdə elmi araşdırmalar başlayır, fakültələr açılır, kitablar yazılır. Bu gün isə gender bərabərliyi dövlət siyasətlərinin mühüm hədəfi və bütün global inkişaf proqramlarının mütləq şərtidir.

Bəs gender bərabərliyi nədir? Gender bərabərliyi cinsindən və gender kimliyindən asılı olmayaraq insanların bərabər hüquqlara, bərabər resurslara və bərabər imkanlara əlçatan olmasıdır. Gender bərabərliyi bütövlükdə insan hüquqları və azadlıqlarını ehtiva etməsinə baxmayaraq, əksər vaxtı məhz qadın hüquqları ilə sıx bağlı olur, çünki bütün mədəniyyətlərdə qadınlara qarşı gender əsaslı stereotiplər mövcuddur. Gender əsaslı stereotiplər isə gender əsaslı önyarğuya, önyarğı gender əsaslı ayrı-seçkiliyə, ayrı-seçkilik isə, öz növbəsində, gender əsaslı zorakılığa gətirib çıxarır və beləliklə də, gender bərabərliyinə nail ola bilməyən tərəf əksər vaxtı məhz qadın və qızlar olur. Odur ki, gender bərabərliyinə nail olmaq üçün qadınlara və qızlara qarşı mövcud olan bütün zərərli təcrübələrin aradan qaldırılması mütləqdir. Gender bərabərliyi sadəcə qadınlara kişilərin bərabər təmsilçiliyinə doğru yönəlmiş; bu hədəf ictimai maarifçilikdən başlayaraq

siyasət dəyişikliklərinə qədər ciddi addımların kompleks şəkildə icrasını tələb edir ki, bu da bütövlükdə idarəçiliyin yaşıllaşdırılması və cəmiyyətin inkişafı ilə nəticələnir.

Cins və gender

Gender bərabərliyi konsepsiyasını dərk etmək üçün ilk öncə *cins* və *gender* anlayışlarını tam ayırmaq lazımdır, bunun üçün isə bir neçə əsas xüsusiyyətləri yadda saxlamaq yetərlidir.

Belə ki, **cins** anadangəlmə bioloji xüsusiyyətlər (məsələn, qadınlarda XX, kişilərdə isə XY xromosom dəstinin olması), anatomik / fiziki xüsusiyyətlər (xarici cinsiyyət orqanları, ikinci dərəcəli cinsi xüsusiyyətlər) və fizioloji xüsusiyyətlərlə (daxili cinsiyyət orqanları, cinsi hormonlar) müəyyən edilir. Cinsiyyət tibbi müdaxilə olmadan dəyişmir. Cinsin əsas 2 kateqoriyası mövcuddur – qadın və kişi; Azərbaycan Respublikası “Gender (kişi və qadınların) Bərabərliyinin Təminatları Haqqında” Qanunda da cinsin təsnifatı belə göstərilmişdir. Lakin, həm qadın, həm də kişiye aid fiziki və fizioloji xüsusiyyətləri özündə daşıyan patalogiyalı insanlar da mövcuddurlar ki, onlara da elmdə şərti olaraq “interseks” cinsi kimi istinad edilir.

Cinsdən fərqli olaraq, **gender** sosial həyatda formalaşan xüsusiyyətləri özündə ehtiva edir. Buraya qadın, kişi, qız və ya oğlan olmaqla bağlı normalar, davranışlar və rollar, eləcə də bir-biri ilə münasibətlər daxildir. Gender mədəniyyətlər daxilində və mədəniyyətlər arasında dəyişə bilər, həmçinin, bu dəyişikliklər zamanla da baş verə bilər. Dəyişkən və dinamik olan gender kimliyi adətən digər insanlara bəlli olmur və genderin qadın, kişi və transgender kateqoriyaları mövcud olur. Transgender kateqoriyasına geylər, lesbianlar, biseksuallar və onlarla müxtəlif gender kimliyi olan qruplar daxildir.

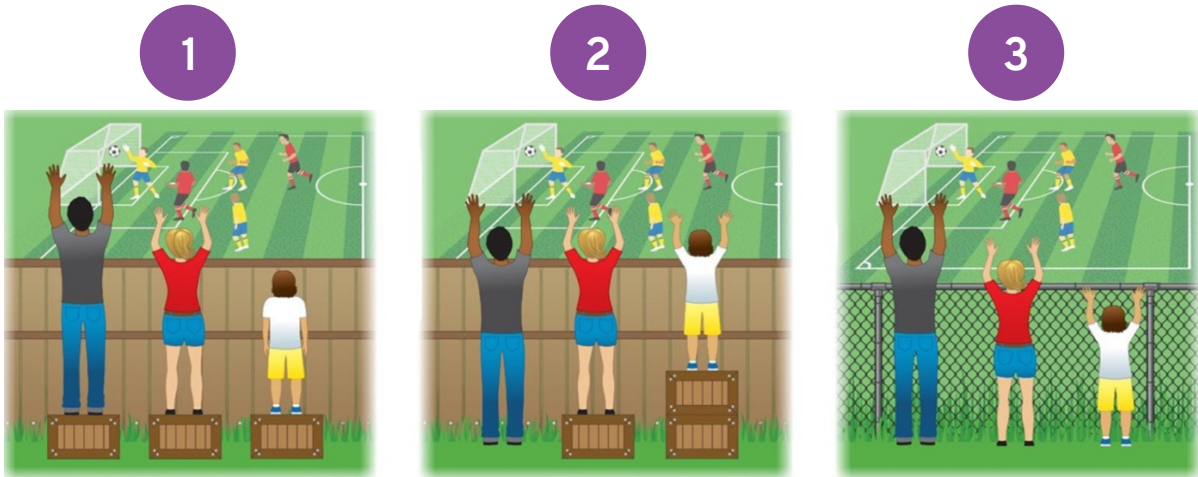
Gender bərabərliyi konsepsiyası və çərçivəsi

Cinsinə və gender kimliyinə görə hüquqlara, resurslara və imkanlara bərabər çıxışı olmayan hər kəs – qadınlar, kişilər, transgender qruplarına aid insanlar, həmçinin uşaqlar və ailələr – gender bərabərsizliyindən təsirlənir. Gender bərabərsizliyi istənilən yaşda və istənilən sosial təbəqədən olan insanlara təsir göstərə bilər. Ən klassik anlamda gender bərabərliyinin özəyində qadın və kişi arasında olan bərabərlik haqqı durur ki, bu da tarixi, mədəni və ənənəvi səbəblərdən dolayı qoruna bilmir.

Lakin əksər vaxtı, insanlar “bərabərliyi” yanlış olaraq “eynilik” kimi yozur, bu da ciddi fəsadlara yol açır. Əslində, məsələnin məğzində “BƏRABƏRLİK EYNİLİK DEYİL” konsepsiyası durmalı və gender bərabərliyinə də məhz bu bucaqdan baxılmalıdır.

Yəni, qızlar və oğlanların, qadın və kişilərin fiziki, fizioloji və psixoloji fərqliliklərini nəzərə alaraq, onlara **eyni** deyil, **bərabər** hüquq və azadlıqlar, **bərabər** resurs və imkanlar tanınmalıdır.

Əksinə, insanların fərdi ehtiyaclarını nəzərə almadan hamıya eyni şəraitin yaradılması cəmiyyəti bərabərlik əvəzinə hüquq pozuntusuna aparır. Bərabər yanaşma 'eyni' və ya 'oxşar' yanaşma demək deyil, hər kəsin xüsusi ehtiyacına görə bərabər hüquqlar və bərabər imkanlar üçün şəraitin yaradılması deməkdir. Aşağıdakı 1 sayılı şəkildə eyni şəraitin yaradılmasına rəğmən xüsusi ehtiyacların qarşılanmadığı bir şərait göstərilir ki, bu da bərabər imkanları təmin etmir. 2-ci şəkildə isə insanların özəl ehtiyacları tanınır, onların müxtəlifliyinə görə müvafiq fərqli uyğun şərait yaradılır və həqiqi bərabər mühit təmin edilir. 3-cü şəkildə isə xüsusi ehtiyaclar nəzərə alınmasa da, sistemli baryer aradan qaldırılır və bununla da, bərabər şərait nisbətən təmin edilir.



Beləliklə, bərabər yanaşmanın sərgilənməsi bərabər hüquqlar, bərabər azadlıqlar, bərabər resurslar və bərabər imkanlarla çərçivələnir ki, bu da qadın və kişilərin (həmçinin transgendor qruplarının) həyatın 5 əsas sahəsi - təhsil, məşğulluq, səhiyyə, sosial müdafiə və ədalətə bərabər çıxışını təmin edir və gender bərabərliyinə zəmanət yaradır.

Genderə aid əsas anlayışlar

Gender sahəsinə aid artıq yüzlərlə anlayış mövcuddur və gender lüğətinin həcmi getdikcə böyüyür; bir neçə anlayış gender konsepsiyasının özəyində durduğundan onlara xüsusi diqqət yetirmək lazımdır.

Femininlik, buna həm də “qadınlıq” deyilir. Femininlik qızlar və qadınlarla əlaqəli xüsusiyyətlərin, davranışların və rolların məcmusudur. Qadınlıq sosial cəhətdən qurulsa da, araşdırmalar qadına aid bəzi davranışların bioloji və mədəni təsir altında olduğunu göstərir. Məsələn, qayğıkeş, emosional, şəfqətli davranış daha çox qadınlardan gözlənti kimi qoyulsa da, əslində bu keyfiyyətlərin cinsiyyətə və ya genderə heç bir aidiyyəti yoxdur.

Maskulinlik, buna həm də “kişilik” deyilir. Qadınlarda femininlik olduğu kimi, maskulinlik də oğlan və kişilərlə əlaqəli xüsusiyyətlərin, davranışların və rolların məcmusudur. Kişilik sosial cəhətdən qurulsa da, araşdırmalar kişiye aid bəzi davranışların bioloji və mədəni təsir altında olduğunu göstərir. Məsələn, cəmiyyət kişidən “kişiyə uyğun davranış” gözləyərkən, onun möhkəm, sərt, cəsarətli olduğunu umur; qayğıkeş, yumşaq davranış kişilərə yaraşdırılmır. Əslində isə bu keyfiyyətlərin cinsiyyətə və ya genderə heç bir aidiyyəti yoxdur – həm kişi, həm qadın yumşaq və ya sərt ola bilər, hər ikisi cəsarətli və şəfqətli davranış sərgiləyə bilər.

Beləliklə, həm “qadınlıq”, həm də “kişilik” gender kimliyini təsvir edir. Bütün mədəniyyətlərdə bəzi davranışlar qadın və ya kişilərə aid edildiyindən gender-stereotipləri ilə sıx əlaqəli olurlar.

Gender kimliyi, insanın kişi və ya qadın, hər ikisi və ya heç biri olmağı haqqında olan daxili bir duyğudur, hissidir. Gender kimliyi başqalarına görünür; bu, insanın doğulduqda təyin olunmuş cinslə eyni (sısgender) ya tərs (transgender) ola bilər. Gender kimliyi hissi 3 yaşına qədər formalaşır, lakin sonrakı dövrdə, əsasən də yeniyetmə dövründə, gender kimliyinin dəyişməsi mümkündür.

Gender əsaslı stereotiplər, qadının və kişinin cəmiyyətdə davranmasına dair ümumi qəbul edilmiş baxışlar toplusudur. İnsanlardakı stereotipləşdirmə düşüncə səviyyəsində olan qərəzin bir növüdür. Gender əsaslı stereotiplər, qadın və kişilərin fərdi qabiliyyətlərini inkişaf etdirməyi, peşə karyeralarını davam etməyi və həyatları ilə bağlı seçim etmək imkanlarını məhdudlaşdırır. Məsələn, oğlanların daha çox dəqiq elmlərə, qızların isə humanitar elmlərə qabiliyyətlərinin olması yayılmış stereotiplərdən biridir və bu yanaşmanı sərgiləyən ailələrdə uşaqların təhsil, peşə və iş seçiminə, yəni bilavasitə peşəkar həyatlarına birmənalı təsir olunur.

Gender rolu, şəxsin bioloji cinsinə görə bir şəxs üçün məqbul, uyğun və ya arzuolunan sayılan bir sıra davranış və münasibətləri əhatə edən bir sosial roldur. Məsələn, ailə-məişət məsuliyyətlərinin ailənin qadın və kişi üzvləri arasında qeyri bərabər bölüşdürülməsi gender rollarına ənənəvi yanaşmadan xəbər verir.

Gender əsaslı diskriminasiya (ayrı-seçkilik), insanlara fərdi bilik və ya bacarıqlarına görə deyil, sadəcə kişi və ya qadın olduqlarına görə fərqli münasibətin göstərilməsidir. Gender əsaslı diskriminasiya adətən gender əsaslı önyarğıdan, o isə öz növbəsində gender-əsaslı stereotiplərdən qaynaqlanır. Buna görə düşüncə səviyyəsində olan gender əsaslı stereotipləri aradan qaldırmaq ayrı-seçkiliyə qarşı mübarizə aparmaqdan daha asandır.

Gender zorakılığı (gender əsaslı zorakılıq), kişilər və ya onların hakim mövqe tutduqları təsisatlar tərəfindən qadınlara və ya qızlara mənsub olduqları cins zəminində fiziki, cinsi, iqtisadi (maddi) və ya psixoloji zərər vuran hər hansı hərəkət və ya təhdiddir. Gender zorakılığı kişilərə və oğlanlara qarşı da ola bilər, lakin patriarxal dəyərlərlə idarə olunan cəmiyyətlərdə gender zorakılığı daha çox qızlara və qadınlara yönəlmiş olur. Gender zorakılığı gender əsaslı ayrı-seçkiliyin ən ali formasıdır, stereotipik düşüncədən zorakı hərəkətə aparıcı yolun finalıdır.

Seksizm insanın cinsinə görə qərəz və ya ayrı-seçkilikdir. Seksizm hər kəsə təsir edə bilər, lakin ilk növbədə seksizmə məruz qalanlar yenə də əksər vaxtı qadın və qızlardır. Seksizm gender stereotipləri və gender rolları ilə əlaqələndirilib bir cinsin digərinə nisbətən üstün olması inamını özündə ehtiva edir. Seksizmin yayılmış formalarına qadınların iş yerlərində sıxışdırılması, onlara bərabər imkanların verilməməsi, qadın olduqlarına görə karyera yüksəlişlərinin əngəllənməsi daxildir.

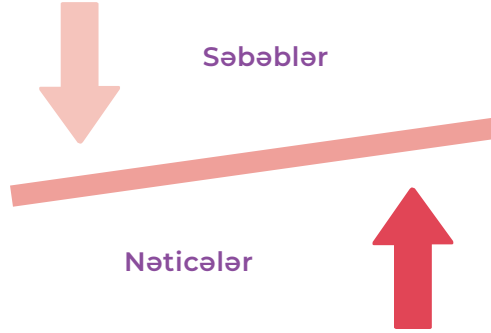
Gender həssas yanaşma həm qadınların, həm də kişilərin maraq və ehtiyaclarını nəzərə alan yanaşmadır. Genderə həssas yanaşma, layihələr və qərarların kişi və qadınlara onların gender rollarına görə fərqli şəkildə təsir göstərdiyini qəbul etməyi nəzərdə tutur. Məsələn, məktəbdə genderə həssas yanaşma tətbiq edildikdə qızların və oğlanların fiziki, fizioloji və psixoloji fərqliliyini nəzərə alaraq onların intellektual, fiziki, mənəvi və yaradıcı potensialının maksimum istifadəsinə yönəlmiş bərabər şəraitin yaradılması mümkün olur.

Patriarxat qadınları zülm və istismar obyektinə çevirən, onları təbəçilik vəziyyətinə salan sosial sistemdir. Patriarxal yanaşmanı sərgiləyən cəmiyyətlərdə qadınların idarəetmədə iştirakının və qərarvermədə rolunun məhdudlaşdırılması geniş yayılmış fenomenlərdəndir.

Feminizm qadın bərabərliyi uğrunda ictimai hərəkətdir. Feminizmin bir çox dövrlərdə və ölkələrdə mənfi qəbul edilməsi, bu anlayışın yanlış yozulması ilə əlaqədardır. Əslində, qadın hüquqlarını tanıyan və onları ifadə edən hər kəsə, cinsindən asılı olmayaraq, feminist deyilir. Feministik yanaşmaya isə qadınların bərabər iştirakının və imkanlardan bərabər istifadəsinin prioritetləşməsi daxildir.

Gender bərabərsizliyinin səbəbləri və nəticələri

Gender bərabərsizliyini doğuran səbəblər adətən gender bərabərsizliyinin törətdiyi nəticələrlə eyni olur. Belə ki, səbəb və nəticə arasındakı əlaqənin sıx olması hüquq pozuntularının aradan qaldırılmasını çətinləşdirir. Məsələn, təhsilə qeyri-bərabər çıxış, məşğulluq sahəsində ayrı-seçkilik, işdəki seqreqasiya, hüquqi müdafiənin zəifliyi, tibbi xidmətin əlçatan olmaması, din azadlığının məhdudluğu, siyasi təmsilçiliyin məhdud olması səbəbilə yaranan gender bərabərsizliyi əksər vaxtı siyahıda olan eyni pozuntularla da nəticələnir ki, bu da gender bərabərsizliyini bir qədər də dərinləşdirir.



Gender bərabərsizliyi isə, öz növbəsində, obyektivləşdirməyə, ayrı-seçkiliyə, sosial-iqtisadi bərabərsizliyə, insanların zorakılığa məruz qalmasına gətirib çıxarır ki, bu da fərdi müstəvidə əksər vaxtı narahatlıq, depressiya, özünə qarşı hörmətin azalması və intiharlara səbəb olur.

Odur ki, gender bərabərliyi tək-cə fundamental insan hüququ deyil, həm də cəmiyyətin dinc, firavan və davamlı inkişafı üçün zəruri təməldir. Gender problemlərinin aradan qaldırılması qadınların və kişilərin, qızların və oğlanların bərabər hüquqlardan, azadlıqlardan, resurslardan və imkanlardan istifadə etdiyi dünya deməkdir.

BÖLMƏ 2. GENDER SİYASƏTİ

Qanunverici əsaslar

Azərbaycanda gender siyasətinin qanunverici əsasları Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası, Gender Bərabərliyinin (Kişi və Qadın) Təminatları haqqında Qanun (2006), Məişət Zorakılığının Qarşısının Alınması haqqında Qanun (2010), habelə Azərbaycan Respublikasının Əmək Məcəlləsi, Ailə Məcəlləsi, Cinayət Məcəlləsi və İnzibati Xətalər Məcəlləsi ilə tənzimlənir. Eyni zamanda, ölkənin bir çox qanunverici aktlarında gender və ya qadınlarla əlaqəli müddəalar, habelə bir neçə istiqamət üzrə Milli Fəaliyyət Planları mövcuddur.

Azərbaycanın beynəlxalq gender öhdəlikləri

Azərbaycanın gender bərabərliyi və qadın hüquqları ilə bağlı bir sıra ciddi beynəlxalq öhdəlikləri də vardır ki, onların icrası dövləti milli qanunvericiliyin müntəzəm olaraq təkmilləşdirilməsinə sövq edir. Beynəlxalq öhdəliklərin ən önəmliləri arasında Pekin Fəaliyyət Platforması, Qadınlara Qarşı Ayrı-seçkiliyin Bütün Formalarının Ləğv olunması Haqqında Konvensiya (CEDAW), habelə Avropa Şurasının və Birləşmiş Millətlər Təşkilatının (BMT) bir sıra sənədləri və Dayanıqlı İnkişaf Məqsədləri (DİM) durur.

Beynəlxalq öhdəliklərlə ölkə qanunvericiliyi arasında ziddiyət yarandıqda, beynəlxalq qanunvericilik üstünlük təşkil edir ki, bu da ölkədaxili insan hüquqları prinsiplərini qorumağa xidmət edir.

Azərbaycan və CEDAW

CEDAW Konvensiyası qadınlara qarşı ayrı-seçkiliyin bütün formalarının ləğv edilməsi müddəalarını özündə əks etdirən 1979-cu ildə BMT-nin Baş Assambleyası tərəfindən qəbul edilmiş beynəlxalq müqavilədir. 'Qadınların beynəlxalq konstitusiyası' kimi təsvir edilən bu sənəd 3 sentyabr 1981-ci ildə təsis edilmiş və 189 dövlət, o cümlədən Azərbaycan, tərəfindən ratifikasiya edilmişdir.

Azərbaycan CEDAW Konvensiyasına 1995-ci ildə qoşularaq, bu günə qədər cəmi 6 dövlət hesabatını təqdim etmişdir. Təqribi 5 ildən bir təşkil olunan ölkə icmalında Azərbaycan qadın hüquqları və gender bərabərliyi sahəsində son 5 il ərzində ölkədaxilində gördüyü iş haqqında məruzə edərək dövlət hesabatını təqdim edir. Azərbaycanın CEDAW Komitəsindəki sonuncu icmalı 16 iyun 2022 tarixində Cenevrədə keçirilən 82-ci sessiyada baş verib. İcmaldan bir qədər sonra CEDAW Komitəsi Azərbaycan dövlətinə 22 narahatedici sahə üzrə 85 tövsiyə verib ki, bu da CEDAW Komitəsinin *Yekun Müşahidələr və Təvsiyələr* adlı sənədində öz əksini tapmışdır. Bu tövsiyələrin Azərbaycan tərəfindən 2026-cı ilin sonunadək icrası məqsədəuyğundur.

Azərbaycanda gender bərabərliyinə dair Milli İnstitusional Mexanizm

Azərbaycanda gender siyasətinin və beynəlxalq gender öhdəliklərini yerinə yetirmək üçün Milli İnstitusional Mexanizm formalaşdırılıb ki, onun infrastrukturuna aşağıdakılar daxildir:

A. Dövlət səviyyəsində

- **Ailə, Qadın və Uşaq Problemləri üzrə Dövlət Komitəsi** (AQUPDK) Azərbaycanda gender bərabərliyinə nail olunmasını təmin edən əsas qurumdur. 2006-cı ildə Qadın Problemləri üzrə Dövlət Komitəsinin bazasında yaradılmış AQUPDK gender bərabərliyini təmin etmək üçün qanunvericiliyin, siyasətlərin və dövlət proqramlarının nəzərdən keçirilməsində fəal rol oynayır.
- **Genderə Məsul Şəxslər** (GMS) vəzifəsinin 2000-ci ildə yaradılması Azərbaycanın hər bir dövlət qurumunda qadın problemləri üzrə dövlət siyasətinin həyata keçirilməsinin təşviqinə və monitorinqinə yönəlmişdir ki, bu da BMT-nin CEDAW Komitəsinin 1998-ci ildəki *Yekun Müşahidələrinə və Təvsiyələrinə* uyğun idi (Maddə № 70).
- **Gender zorakılığı və uşaqlara qarşı zorakılıq üzrə Monitorinq Qrupları** (MQ) 2015-ci ildə məişət zorakılığı halları ilə yerli səviyyədə məşğul olan İcra Hakimiyyətinin nəzdində yaradılmış qurumlardır. Monitorinq Qruplarının işi ictimai təşəbbüs kimi qəbul edilir və büdcədən ödənilmir.
- **İnsan Hüquqları üzrə Müvəkkilin Aparatı (Ombudsman)** 2001-ci ildə yaradılmış gender bərabərliyi məsələləri də daxil olmaqla, insan hüquqları sahəsində işləmək səlahiyyətinə malik qurumdur. Hüquqlarının pozulması ilə üzləşən qadınlar öz şikayətlərini Ombudsmana çatdıra bilərlər. İnsan hüquqları müddələrinin icrasına nəzarəti həyata keçirən Ombudsman fiziki və hüquqi şəxslər tərəfindən insan hüquqlarının pozulması ilə bağlı şikayətləri qəbul edib araşdıra bilər.

B. Qeyri-dövlət səviyyəsində

- **Beynəlxalq və çoxtərəfli təşkilatlar** insan hüquqları və gender bərabərliyi layihələrinə həm donor, həm də icraçı qismində böyük dəstək verən qurumlardır. Avropa İttifaqı nümayəndəliyinin, Avropa Şurasının və BMT agentliklərinin Azərbaycandakı ofisləri insan haqları və gender bərabərliyini dəstəkləyirlər.
- **Qadın hüquqları sahəsində fəaliyyət göstərən təşkilatlar** qadın hüquqlarının təşviqi və müdafiəsi üzrə xüsusi layihələr, eləcə də ümumi gender bərabərliyinə dəstək layihələrini həyata keçirən qeyri-hökumət təşkilatlarıdır. Qadın hüquq təşkilatları və təşəbbüs qruplarının sayı təqribi 200-ə yaxındır və əsasən Bakıda yerləşir.
- **Qadın hüquq müdafiəçiləri** qadın hüquqları və gender bərabərliyi sahəsində maarifləndirmə, monitoring, ictimai vəkillik funksiyalarını həyata keçirən fərdlərdir. Bu kateqoriyaya keçmiş və ya cari QHT rəhbərləri, hüquqşünaslar, gender mütəxəssisləri, feministlər və genderə həssas digər ictimai fəallar daxildir.



BÖLMƏ 3. BƏLƏDİYYƏLƏRİN GENDER KOMİSSİYALARI

Bələdiyyələr

Bələdiyyələrin statusu Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası və “Bələdiyyələrin Statusu Haqqında” Qanunla müəyyən olunub. Bələdiyyə Qanunla müəyyən edilmiş ərazi həddləri daxilində yerli əhəmiyyətli məsələləri müstəqil surətdə həll etməyə səlahiyyəti olan yerli özünüidarəetmə formasıdır. Bələdiyyələr bərabərlik əsasında qurulur və fəaliyyət göstərirlər.

“Bələdiyyələrin Statusu Haqqında” Qanuna əsasən, bələdiyyələrin fəaliyyət sahələrinə təhsil, səhiyyə, mədəniyyət, yaşayış və qeyri-yaşayış binalarının saxlanması və istifadə edilməsi, sanitariya müəssisələrinin təşkili, saxlanması və inkişafı, mənzil tikintisi, yerli əhəmiyyətli su mənbələrindən istifadə, su təchizatının və kanalizasiya təsərrüfatının təşkili, saxlanması və inkişafı, yanacaq təchizinin və satışının təşkili, bələdiyyə yollarının tikilməsi və saxlanması, yerli nəqliyyat və rabitə xidmətinin təşkili, ticarət, ictimai iaşə və məişət xidmətinin təşkilinə şərait yaradılması, mədəniyyət müəssisələrinin inkişafına yardım göstərilməsi, tarix və mədəniyyət abidələrinin saxlanması, informasiya xidmətinin təşkili, kütləvi informasiya vasitələrinin fəaliyyəti üçün şərait yaradılması, kimsəsizlərə, xəstələrə, qocalara, maddi imkansızlara, valideyn himayəsindən məhrum olmuş, həmçinin istedadlı uşaqlara əlavə yardım, fiziki tərbiyə və idmanın inkişafına yardım göstərilməsi, əhalinin məşğulluğuna, adamların peşələri üzrə işlə təmin olunmasına gənclərin sosial hüquqi müdafiəsinə, ailə kəndli təsərrüfatının inkişafına kömək göstərilməsi və sair fəaliyyətlər daxildir.

Qanunla bələdiyyələrin səlahiyyət sferasına aid edilmiş yerli əhəmiyyətli məsələlərin həlli üçün yerli özünüidarə orqanlarının optimal təşkilati strukturu və zəruri maliyyə vəsaiti olmalıdır. Bələdiyyənin təşkilati strukturu seçkili və təyinatlı orqanlardan ibarətdir. Bələdiyyə orqanları bələdiyyə tərəfindən yaradılan, yerli əhəmiyyətli məsələləri həll etmək səlahiyyətləri verilən və dövlət orqanları sistemində daxil olmayan seçkili və başqa orqanlardır.

Bələdiyyələrdəki Komissiyalar

Qanuna görə bələdiyyə öz səlahiyyətinə aid məsələlərin öncədən nəzərdən keçirməsi, layihələrin hazırlanması və həyata keçirilməsinə yardım göstərilməsi, bələdiyyənin tabeliyində olan müəssisə, idarə və təşkilatların fəaliyyətinə nəzarət üçün daimi və başqa Komissiyalar yarada bilər.

Belə ki, "Bələdiyyələrin Daimi və Başqa Komissiyaları Haqqında" Əsasnamənin 22-ci maddəsinə əsasən bələdiyyələr Yerli Bütçə Məsələləri üzrə Daimi Komissiya, Yerli Sosial Məsələlər üzrə Daimi Komissiyası, Yerli Ekologiya Məsələləri üzrə Daimi Komissiya, Yerli İqtisadi İnkişaf Məsələləri üzrə Daimi Komissiya, Hüquq Məsələləri üzrə Daimi Komissiya yarada bilərlər.

Əsasnamənin 2-ci maddəsinə əsasən bələdiyyələr onların səlahiyyətlərinə aid edilən yerli məsələlərlə bağlı zərurət olduqda başqa Komissiyalar da yarada bilərlər. Gender Komissiyaları bələdiyyələrin nəzdində yaradıla bilən digər Komissiyalar siyahısına daxil olsa da, onların fəaliyyətinin təşkili, müddəti və hesabatlılığı üçün hüquqi tələblər nəzərdə tutulmayıb.

Bələdiyyələrdə Gender Komissiyalarının vəzifələri və gender bərabərliyini təşviq etmək funksiyası

Azərbaycanda Gender Komissiyaları hələ ki, yalnız bir neçə bələdiyyənin nəzdində yaradılıbdır, lakin onların yaradılması qanunla nəzərdə tutulsa da, fəaliyyətinin uğurlu təşkili üçün bir sıra qanun dəyişikliklərinə ehtiyac vardır. Aşağıda bələdiyyələrin nəzdində Gender Komissiyalarının yaradılması və fəaliyyəti üçün arzuolunan məqsəd və vəzifələr qeyd edilmişdir.

Bələdiyyələrdə Gender Komissiyaları yerli səviyyədə gender bərabərliyinin təşviqi və müdafiəsi **məqsədi** ilə yaradılmalıdır. Bələdiyyələrdə Gender Komissiyaları yerli layihə və proqramlarla yanaşı, strategiya və fəaliyyət planının yazılmasında, büdcənin formalaşdırılmasında iştirak edən, habelə ölkənin siyasət və qanunvericiliyinə təsir edə bilən qurumdur. Bələdiyyə orqanlarının vəzifəli şəxsləri Gender Komissiyalarında yerli səviyyədə gender bərabərliyinin təşviq edilməsini təmin etməyə cavabdeh olmalıdırlar.

Bələdiyyələrdə Gender Komissiyalarının işləri aşağıdakı **vəzifələr** ətrafında formalaşdırılmalıdır ki, onların fəaliyyəti səmərəli hesab edilsin:

- Gender bərabərliyi və qadın hüquqları haqqında məlumatlılığının artırılması;

- Gender əsaslı stereotiplərin və gender əsaslı ayrı-seçkiliyin qarşısını almaq və/və ya onları ləğv etmək üçün xüsusi layihələrin planlaşdırılması və icrası;
- Gender boşluqlarının müəyyən edilməsi üçün müvafiq sorğuların keçirilməsi, cinsə görə ayrılmış məlumatların toplanması və təhlil edilməsi;
- Bələdiyyə qanunvericiliyinin gender təhlilinin aparılması, tövsiyələrin hazırlanması, nəticələrin paylaşılması və müzakirə edilməsi;
- Bələdiyyə sənədlərinin gender həssaslığına (dil, məzmun, illüstrasiyalar) görə yoxlanılması və müvafiq dəyişikliklərin təklif edilməsi;
- Yerli özünüidarəetmə kontekstində gender bərabərliyinə nail olma səviyyəsini ölçmək və beynəlxalq standartlara (məsələn, DIM) uyğunluğu təmin etmək üçün həm kəmiyyət, həm də keyfiyyət yanaşmalarından istifadə etməklə gender bərabərliyi göstəricilərinin hazırlanması;
- Bələdiyyənin və bələdiyyə orqanların işində daxili əlaqələndirilmiş formatda gender meynstriminqi ilə bağlı Fəaliyyət Planının hazırlanması və həyata keçirilməsi, habelə gender həssaslığının tələblərinə dair tövsiyələrin verilməsi;
- Bələdiyyənin və bələdiyyə orqanlarının büdcə siyasətlərinin planlaşdırma, hazırlanma, icra və qiymətləndirmə səviyyələrində gender məsələlərini nəzərə almasını təmin etmək üçün genderə həssas büdcə alətindən istifadə edilməsi;
- Gender resurslarına dair məlumat bazasının hazırlanması və paylaşılması;
- Bilik mübadiləsi sisteminin yaradılması (vəb-sayt, intranet, qısa xəbər bülleteni) və gender nöqtəyi-nəzərindən uyğun olan məlumatların yayılması;
- Bələdiyyənin gender meynstriminqi üzrə əldə etdiyi tərəqqi haqqında məlumatın yayılması və genderə həssas idarəetmənin ən yaxşı təcrübələrinin paylaşılması;
- AQUPDK-ya müvafiq (aylıq, kvartallıq, yarımillik, illik) hesabatların verilməsi və AQUPDK ilə nəticələr üzrə əlaqəli çalışması;
- Rayon İcra Hakimiyyətlərindəki GMŞ-lə və onların nəzdində yaradılmış gender zorakılığı və uşaqlara qarşı zorakılıq üzrə Monitorinq Qrupları ilə əlaqəli çalışması;
- Digər dövlət qurumlarında GMŞ-lə şəbəkələşməsi və əməkdaşlığın qurulması;
- Gender sektorunda müvafiq qeyri-hökumət təşkilatları (QHT) və digər subyektlərlə əlaqələrin qurulması və tərəfdaşlıq imkanlarının artırılması;

- Gender bərabərliyi üzrə işlənib hazırlanmış fəaliyyət göstəricilərinin yoxlama siyahısı üzrə irəliləyişin izlənilməsi və qiymətləndirməsi;
- Gender bərabərliyi istiqamətində fəaliyyət göstəricilərini təkmilləşdirmək üçün tövsiyələrin hazırlanması və onlardan istifadəni təbliğ etməsi;
- Yerli özünüidarəetmə sektorunda genderə həssas yanaşma üzrə beynəlxalq təcrübənin öyrənilməsi və ən yaxşı təcrübələrin yayılması;
- Yerli özünüidarəetmə sektorunda gender meynstriming və genderə həssas büdcələşdirmə ilə bağlı milli və beynəlxalq tədbirlərdə bələdiyyənin təmsil edilməsi;
- Gender meynstriming və genderə həssas yanaşma üzrə bələdiyyənin rəhbər işçilərin çıxışlarının və digər təqdimatlarının hazırlanmasına köməklik edilməsi;
- CEDAW tövsiyələrinin həyata keçirilməsinə və hesabatın verilməsinə töhfənin verilməsi.

Gender Komissiyaların yuxarıda sadalanan vəzifələri aşağıdakı **səviyyələrdə** gerçəkləşməlidir:

- **Daxili səviyyədə** bələdiyyə daxilində, yəni institusional səviyyədə qadın və kişilər üçün bərabər mühit təmin edilməlidir. Daxili səviyyədəki iş bələdiyyədə çalışan üzvlər və əməkdaşlar üçün bərabər imkanların yaradılmasına xidmət edir, onların fəaliyyəti və peşəkar inkişafı üçün bələdiyyə resurslarının bərabər şəkildə əlçatan olmasına zəmanət yaradır, hüquqları pozulsa onlara müdafiənin bərabər formada təmin olunmasına xidmət edir;
- **Yerli səviyyədə** bələdiyyələr yerli əhəmiyyətli məsələlərdə genderə həssas yanaşmanı təmin etməlidirlər; belə ki, bələdiyyələrin fəaliyyət sahələrinə aid istənilən məsələnin həllində (məsələn, su təchizatının və ya nəqliyyat xidmətinin təşkilində) gender indikatorları müəyyən edilməli, işin icrası üçün ayrılacaq büdcə gender baxımından təhlil edilməli, xidmət layihələndirilməli, icra edilməli və indikatorlara görə qiymətləndirilməlidir;
- **Milli səviyyədə** bələdiyyələr gender fəaliyyətləri və nəticələri ilə bağlı milli hesabatvermə prosesinə töhvə verməli, şəbəkələşmə və yaxşı təcrübə mübadiləsinin təmin edilməsində iştirak etməlidirlər. Məsələn, AQUPDK-nin Milli Məclisə illik təqdim etdiyi hesabatın hazırlanmasında yerlərdəki vəziyyətlə bağlı məlumat bələdiyyələr və icra hakimiyyəti orqanları vasitəsilə formalaşır;
- **Beynəlxalq səviyyədə** bələdiyyələr hesabatvermə və yaxşı təcrübə mübadiləsinin təmin edilməsi prosesinə töhvə verməlidirlər. Məsələn, gender bərabərliyi sahəsində əldə olunan yerli nəticələr rəqəmlər, keyzlər, uğur hekayələri formasında nüfuzlu

beynəlxalq platformalarda (misal üçün CEDAW Komitəsinin icmalında, BMT-nin Universal Dövrü Hesabatın dinləməsində) dövlət tərəfindən təqdim edilə bilər.

Yeni qeyd edilən vəzifələr müvafiq qaydada hər 4 müstəvidə formalaşdırılmalı, onların icrası üçün fəaliyyət planları hazırlanmalı, layihələr təklif edilməli, büdcədən vəsaitlər ayrılmalı, səmərəli icra üçün təlimlər təşkil edilməli, nəticələrin ölçülməsi üçün monitoring alətləri hazırlanmalı, qiymətləndimə aparılmalıdır.



BÖLMƏ 4. ALƏTLƏR

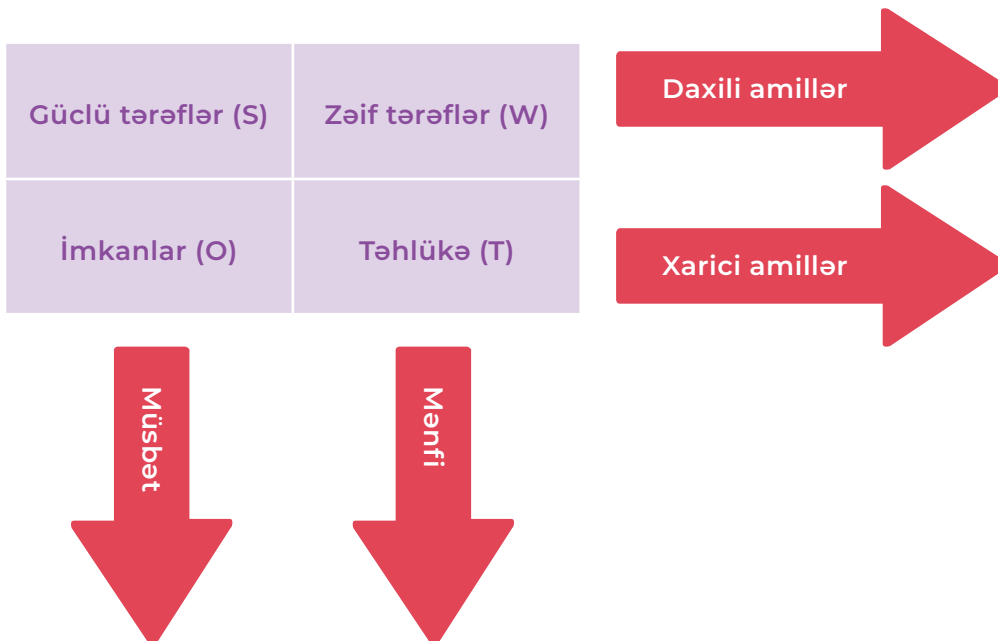
Təhlil Alətləri

Bələdiyyələrdə Gender Komissiyaları işlərində gender təhlillərindən istifadə edilməsi zərurəti ilə üz üzə olurlar ki, bu da onların layihə və proqramların yazılmasına, büdcənin proqnozlaşdırılmasına, habelə hesabatların hazırlanmasına təsir edir. Bunun üçün bir neçə təhlil alətinin istifadəsi Gender Komissiyaların bu funksiyasına müsbət təsir edəcəkdir.

Təvsiyə edilən təhlil alətlərdən SWOT aləti (SWOT tool), SMART indikatorlar (SMART indicators), yoxlama siyahısı (checklist), məntiqi çərçivə (logframe), təsir zənciri (impact chain) və dəyişiklik nəzəriyyəsi (theory of change) ən faydalı olanlardandır.

SWOT aləti

SWOT aləti istənilən bir vəziyyətlə bağlı sürətli qiymətləndirmə və təhlil ilə bağlı bir texnikadır. Güclü tərəfli (S), Zəif tərəfləri (W), İmkanları (O) və Təhlükəni (T) müəyyən etməyə köməklik edən bu alət strateji planlaşdırma və strateji idarəetmə üçün çox faydalıdır. Bu alətə bəzən situasiya qiymətləndirməsi və ya situasiya təhlili də deyirlər.



SMART indikatorlar

SMART çərçivə keyfiyyət göstəricilərini müəyyən etmək üçün faydalı üsuldur. Bu, Xüsusi (S), Ölçülə bilən (M), Nail oluna bilən (A), Uyğun (R) və Vaxta bağlı (T) keyfiyyətləri özündə əks etdirməklə, SMART, yəni AĞILLI indikatorlar çərçivəsini yaradır. Göstəricilərin doğru seçilməsi hər zaman fəaliyyət və monitoring planları üçün aparıcı məqamlardan biri olduğuna görə bu çərçivənin sadəliyi onu istifadə üçün rahat və faydalı edir.

S	Xüsusi (Specific)
M	Ölçülə bilən (Measurable)
A	Nail oluna bilən (Achievable)
R	Uyğun (Relevant)
T	Vaxta bağlı (Timebound)

Yoxlama siyahısı

Tələb olunan şərtlərin, görülməli işlərin və ya nəzərə alınmalı məqamların siyahısına YOXLAMA siyahısı da deyirlər. Yoxlama siyahısı tez-tez təkrarlanan vəziyyətlər üçün xatırlatma kimi istifadə olunur. Məsələn, istənilən layihənin planlaşdırılmasında genderə həssas yanaşmanın istifadə olunmasına dair yoxlama siyahısı ən azı aşağıdakı məqamları nəzərə almalıdır.

Əsaslandırma

1. *Layihə açıq şəkildə gender məsələsini və ya problemlərini həll edirmi? Əgər belədirsə, bunu təsvir edin və əgər deyilsə, izahat verin.*
2. *Layihənin kontekst təhlili aşağıdakıları araşdırırmı: a) qadınların və kişilərin müvafiq mövzu üzrə cari vəziyyətlərini, b) layihənin müxtəlif qruplara göstərəcəyi təsirləri*

Məlumat və statistika

3. *Layihə gender məsələlərini təhlil və təqib etmək üçün cinsə görə ayrılmış kəmiyyət məlumatlarını (məsələn, sorğunun nəticələri, statistik göstəricilər) və keyfiyyət məlumatlarını (məsələn, müsahibələr, fokus qrup müzakirələrin nəticələrini) toplayacaq və istifadə edəcəkmi?*

Nəticələr

4. *Qadınların və kişilərin müxtəlif ehtiyaclarını və prioritetlərini qarşılamaq üçün müvafiq nəticələr, məhsullar və fəaliyyətlər nəzərdə tutulubmu? Nəticə*

səviyyəsində gender indikatorları və ya gender markerləri (müəyyən edilmiş nəticə göstəriciləri, məsələn, seçkili orqanlarında qadınların sayının ilk ildə 20% artması) təyin edilibmi?

5. Nəticələr çərçivəsinə genderə həssas göstəricilərin (yəni təşkilatda/cəmiyyətdə zamanla genderlə bağlı dəyişiklikləri ölçən göstəricilər, məsələn qadınların iştirakçılığı), hədəflərin və gender bərabərliyi nəticələrinin monitorinqi üçün ilkin baza daxildirmi?

Büdcə

6. Təklif olunan gender fəaliyyətləri üçün yetərli maliyyə resursları ayrılıbmı (ümumi büdcənin % nisbətində nə qədər)?

Maraqlı tərəflər və iştirak

7. Qadınlar/gender ilə məşğul olan tərəf və təşkilatlarla məsləhətləşmələr aparılıbmı?
8. Layihə həm qadınların, həm də kişilərin layihə fəaliyyətlərinə çıxış əldə etmələrini və iştirak etmələrini təmin edirmi (hansı cinsin az təmsil olunmasından asılı olmayaraq, ən azı 40%-ni hədəfə almaq lazımdır)?

Gender bacarıqları

9. Gender mütəxəssisi işə cəlb edilibmi və ya onunla məsləhətləşmə aparılıbmı? Layihə işçilərinin gender bilikləri varmı və onların vəzifə təlimatlarına genderlə bağlı tapşırıqlar daxil edilibmi?
10. Layihənin bütün işçiləri genderlə bağlı həssaslaşdırılacaqmı?

Layihənin həyata keçirilməsi

11. Layihə işçilərinin işə qəbulunda gender baxımından balanslaşdırılmış təmsilçiliyə riayət olunubmu?
12. Layihənin monitorinqi və qiymətləndirilməsi gender məsələlərini əhatə edəcəkmi? Gender bərabərliyi istiqamətində davranış dəyişikliklərinə nəzarət ediləcəkmi? Məsələn, əhali ilə görüşlərdə qadın və qızların iştirakının artması (ilk və sonuncu iclasların müqayisəsi), yaş qruplarındakı dinamikanın fərqlənməsi davranış dəyişikliklər sırasına aid edilə bilər.

Məntiqi çərçivə

Məntiqi çərçivə layihənin məqsədi, fəaliyyətləri və gözlənilən nəticələri haqqında ümumi məlumat verən 16 xanadan ibarət planlaşdırma vasitəsidir. Məntiqi çərçivə layihənin komponentlərini və onun fəaliyyətlərini müəyyən etməyə və onları bir-biri ilə əlaqələndirməyə kömək edən, habelə layihənin gözlənilən nəticələrinin monitoring ediləcəyi tədbirləri müəyyən edən bir matriksdir. Məntiqi çərçivənin ən böyük üstünlüyü layihənin əsas komponentlərini aydın bəyanatlar toplusuna birləşdirməsidir. O, planlaşdırılmış və faktiki nəticələrin müqayisə oluna biləcəyi monitoring və qiymətləndirmə üçün çərçivə yaradaraq, layihənin icrasını proqnozlaşdırır və inkişaf fəaliyyətlərini planlaşdırmağa kömək edir. Hər bir xananın doğru doldurulması çərçivəni bütün istiqamətlərdə (sağdan sola, soldan sağa, yuxarıdan aşağı, aşağıdan yuxarı) məntiqli və ardıcıl edir. Əgər ardıcılıq və məntiq pozulursa, deməli həmin xana düzgün doldurulmamışdır.

	Məqsəd	Göstəricilər	Nəzarət (mənbələr)	Ehtimal
Ümumi məqsəd				
Xüsusi vəzifələr				
Gözlənilən nəticələr				
Fəaliyyətlər				

Təsir zənciri

Təsir zənciri hər hansı bir fəaliyyətin baş verməsi nəticəsində yaranan vəziyyətin ehtimalına baxaraq, layihənin fəaliyyətləri arasında səbəb-nəticə əlaqəsini təsvir edir.



Adətən fəaliyyətin və layihənin bitməsindən dolayı işin monitorinqi yekun nəticə və təsir mərhələlərini əhatə etmir, bunun üçün daha uzun müddətli monitorinq və qiymətləndirmə gərəkli olur.

Dəyişiklik nəzəriyyəsi

Dəyişiklik nəzəriyyəsi, mövcud dəlillər üzərində səbəb-nəticə təhlilinə əsaslanaraq, müəyyən bir və ya bir neçə müdaxilənin/fəaliyyətin konkret inkişaf dəyişikliyinə necə gətirib çıxaracağını izah edən bir üsuldur.

Dəyişiklik nəzəriyyəsinin ən sadə linear məntiqi “... OLSA, ONDA ... OLACAQ” modelidir. Yeni bir xətt üzrə səbəb-nəticə əlaqəsini təsvir edən bu model **A Olsa, onda B olacaq -> B olanda, onda C olacaq -> C olanda, onda D olacaq** kimi təsvir edilə bilər.

Qeyd edilən bütün təhlil alətlərin istifadəsi mütləq deyil, amma onların bir neçəsinin məqsədinə görə istifadəsi layihə və fəaliyyət planlanması prosesində önəmlidir. Bu alətlərin istifadəsində genderə həssas yanaşma prosesin mütləq tərkib hissəsi olmalıdır.

Gender indikatorları

Bütün təsvir edilən təhlil alətlərində genderə həssas yanaşmanı təmin edən vasitələrdən biri – gender göstəricilərin istifadəsidir. İstənilən fəaliyyətin planlaşdırılması və icrasında göstəricilərin istifadəsi ən önəmli məqamlardan biridir. Göstəricilər dəyişikliklərin qiymətləndirilə biləcəyi meyarlar və ya ölçülərdir ki, bunlar faktlar, rəqəmlər, rəylər və ya düşüncələr ola bilər. Göstəricilər konkret şəraitdə dəyişiklikləri və ya müəyyən məqsədlərə doğru irəliləyişi ifadə etmək üçün istifadə olunur. Göstəricilər kəmiyyət və keyfiyyət yanaşmaları əsasında hazırlana bilər.

Gender Komissiyaları daha çox genderə həssas göstəricilərdən istifadə etməlidirlər. “Genderə həssas” və ya sadəcə “gender” göstəricisi zamanla genderlə bağlı dəyişiklikləri ölçür. Burada adətən cinslərə bölünmüş statistik məlumatlara əsaslanan kəmiyyət göstəricilərinə istinad edilir, lakin keyfiyyət göstəricilərindən də empirik məlumat kimi istifadə edilə bilər. Məsələn, ailələrdə ev-məişət işləri üzrə bölgünün qeyri-bərabər aparılmasının (kəmiyyət) qadın və kişilərin siyasi-ictimai iştirakçılığına təsirinin (keyfiyyət) ölçülməsinə köməklik edə bilər.

Gender göstəriciləri həmçinin keyfiyyət dəyişikliklərini də əhatə edə bilər – məsələn, qadınların səlahiyyət səviyyəsinin yüksəlməsi və ya gender bərabərliyinə münasibətdə dəyişikliklər. Gender bərabərliyinin ölçülməsi kişilər və qadınlar arasındakı münasibətlərdəki dəyişiklikləri, qadınlar və kişilər üçün xüsusi siyasət, proqram və ya fəaliyyətin nəticələrini və ya kişi və qadınların statusunda və ya vəziyyətində dəyişiklikləri, məsələn, yoxsulluq və ya iştirak səviyyələrini əhatə edə bilər.

İdarəetmədə gender bərabərliyi: iki kateqoriya üzrə nümunələr

Gender anlayışının bütün sahələrə tətbiq edilmə qabiliyyəti vardır. Hətta ilk baxışdan gender ilə əlaqəsi olmayan sahələrin problemlərində gender əlaqəsi mövcuddur. Məsələn, **su təchizatında** adətən təmiz suya çıxışın olması həm qadınlar, həm kişilər üçün eyni görsənə bilər. Lakin su təchizatı sisteminin qeyri-kafi olması qadınlara xüsusi təsir göstərir, çünki onların ailə və məişətlə bağlı rolları kişilərdəkindən daha böyükdür. Suyun davamlı olması təmin edilməyəndə, qadınların ev-məişət qayğıları artır, işlərin bitmə vaxtı gecikir, asudə vaxtına müdaxilə olunur. Paralel olaraq, suyun olmaması gigiyenaya riayət etməsinə ciddi təsir göstərərək, ailədə xəstəliklərin sayının artmasına səbəb olur və yenə də qadının yükünü artırır. Həmçinin, ev-təsərrüfat əsaslı sahibkar fəaliyyəti ilə qadınlar çox məşğul olduğundan, su təminatı olmadıqda qadınların gəlirlərinə mənfi təsir edir.

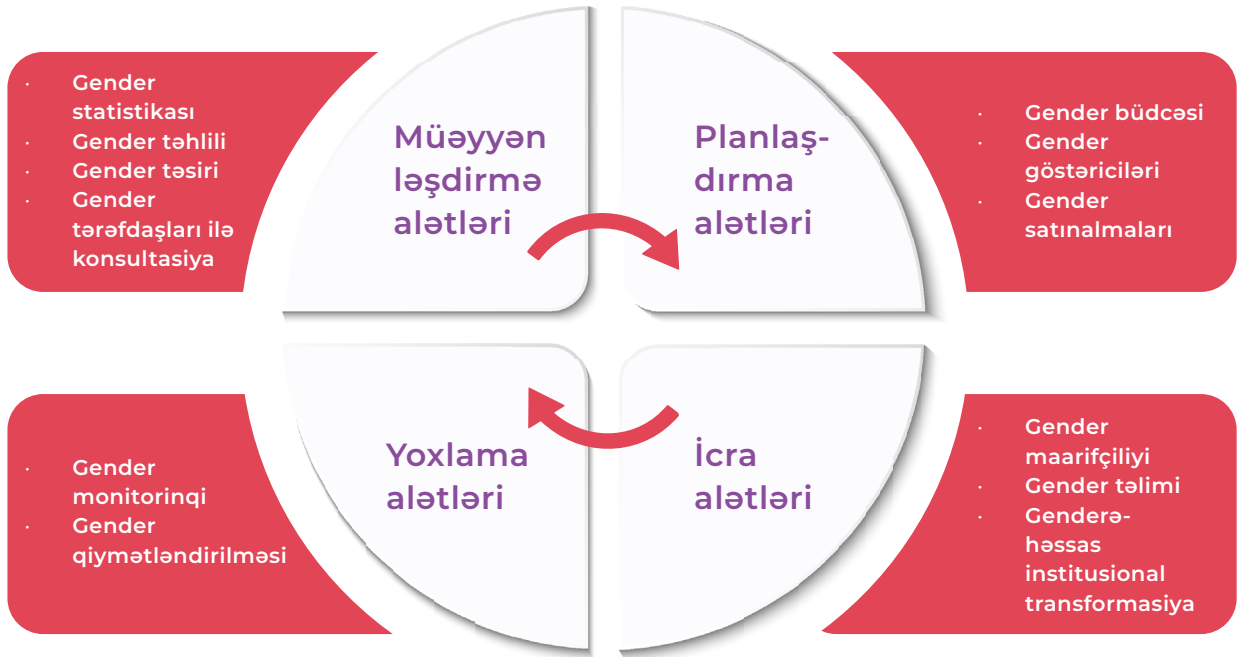
Digər qeyri-ənənəvi misalda **enerji təminatının** gender siması üzə çıxır. Belə ki, qadınlar ev işlərinin əksəriyyətini (yemək bişirmək, təmizlik, camaşır işləri) yerinə yetirirlər və elektrik enerjisinin kəsildikdə onların işlərini asanlaşdıran elektrik cihazlarından istifadə edə bilmirlər. Bundan başqa, yüksək elektrik tariflərinə görə evdə elektrik cihazları (tozsoran, paltaryuyan maşın) olsa belə, qadınlar onları istifadə etməkdən imtina edir, həmin işləri manual əməklə əvəzləyirlər ki, pula qənaət edə bilsinlər. Fasiləsiz enerji təminatı qadınlara saç salonları və internet kafe kimi kiçik bizneslər yaratmağa imkan verir. Enerji təminatı qənaətbəxş deyilsə və ya bahadırsa, bu, kiçik biznesinə inkişafına mane olur.

Gender meynstriminqi

Deməli, istisnasız bütün sahələrdə məsələlərin gender siması olduğu üçün, gendərə həssas yanaşma da bütün sektorlara tətbiq edilməlidir. Bunun ən uğurlu üsulu – gender meynstriminqidir - genderin axınlaşdırılması, yəni əsas axına çevrilməsi. Gender meynstriminqi qadınlar və kişilər arasında bərabərliyə nail olmaq üçün əsas strategiyadır.

Gender meynstriminqi qadınlar və kişilər arasında bərabərliyi təşviq etmək və ayrı-seçkiliklə mübarizə aparmaq məqsədilə siyasətlərin, tənzimləyici tədbirlərin və xərcləmə proqramlarının hazırlanması, dizaynı, həyata keçirilməsi, monitorinqi və qiymətləndirilməsinə gender perspektivinin inteqrasiyasını nəzərdə tutur.

Gender Bərabərliyinə dair Avropa İnstitutunun təsnifatına görə, gender meynstriminqinin 12 əsas aləti vardır ki, onlar 4 kateqoriya üzrə qruplaşdırılaraq, strategiyanın icrasına zəmanət verir.



Təhlil alətlərində olduğu kimi, qeyd edilən gender meynstriminq alətlərinin hamısının birdən istifadəsi mütləq deyil, amma Gender Komissiyaların işində müstəsna rol oynaya biləcək bu alətlərə yiyələnmək və tədricən istifadə etmək mütləq tövsiyədir.

NƏTİCƏLƏR VƏ TÖVSIYƏLƏR

Beləliklə, Azərbaycanda bələdiyyələrin nəzdində Gender Komissiyaların yaradılması qanunla nəzərdə tutulsa da, onların fəaliyyətlərinin uğurlu təşkili üçün bir sıra addımlara ehtiyac vardır. Bu addımları şərti olaraq 3 qrupa ayırmaq olar:

1. Qanun dəyişiklikləri

“Bələdiyyələrin Daimi və Başqa Komissiyaları Haqqında” Əsasnamənin 22-ci maddəsinə Gender Komissiyaların Daimi Komissiyalar siyahısına əlavə edilməsi **tövsiyə** olunur. Belə olduğu halda Gender Komissiyalarının yaradılması ilə bağlı məcburi tələbin qanunvericilikdə təsbit olunması yerli idarəetmə sistemində gender bərabərliyi üzrə institusional mexanizmin formalaşdırılmasına gətirib çıxaracaqdır ki, bu da genderə həssas yanaşmanın sistemli şəkildə baş verməsi ilə nəticələnenəcəkdir.

Gender Komissiyasının fəaliyyətlərinin təşkili, müddəti və hesabatlılığı ilə bağlı tələblərin də konkret formaşdırılması qanunvericilikdə öz əksini tapmalıdır. Həmçinin Gender Komissiyaların vəzifələri aydın və ətraflı şəkildə qanunvericiliklə tənzimlənməlidir. Gender Komissiyaların digər Daimi Komissiyaların işinə gender həssas yanaşmanın daxil edilməsi səlahiyyəti də qanunvericilik tərəfindən verilməlidir.

2. Səlahiyyətlərin gücləndirilməsi

Qanunvericilik dəyişikliklərindən sonra Gender Komissiyaların səlahiyyətləndirilməsi prosesinin mütəşəkkil formada təşkil olunması **tövsiyə** olunur.

Səlahiyyətlərin artırılması məlumatlılığın artırılmasını, resurslara çıxışın artırılmasını, habelə informasiya və şəbəkələşmə fəaliyyətlərinin çoxalmasını əhatə edir. Bələdiyyələrdə fəaliyyət göstərən digər Daimi və başqa Komissiyaların qərarlarında gender aspektinin, xüsusilə qadınların spesifik ehtiyaclarının nəzərə alınması üçün Gender Komissiyalar koordinasiya işi aparmaq səlahiyyətinə malik olmalıdırlar. Nəhayət, Gender Komissiyaların illik Fəaliyyət Planı və onun icrası üçün ayrılan büdcə vəsaiti olmalıdır.

3. Bilik və bacarıqlarının artırılması

Gender Komissiyaların səlahiyyətlərini səmərəli yerinə yetirmək üçün onların bilik və bacarıqlarının artırılmasına dair sistemli yanaşmanın tətbiq edilməsi **tövsiyə** olunur.

Müxtəlif planlı vəzifələrin icrası Gender Komissiyaların üzvləri və işçilərinin bir neçə istiqamətdə maarifləndirmə, təlim və təhsil vasitəsilə bilik və bacarıqlarının zənginləşdirilməsi zərurətini üzə çıxarır. Belə ki, gender meynstriminqi və onun bütün alətləri (müəyyənləşdimə, planlaşdırma, icra və yoxlama alətləri) ilə yanaşı, layihələrin yazılması və icrası, monitoring və qiymətləndirmə, hesabatların yazılması, sosial araşdırmalar, ünsiyyət bacarıqları, vəkillik alətləri, şəbəkələşmə üsulları da Gender Komissiyalar üçün arzuolunan mövzular sırasındadır.





Avropa İttifaqı tərəfindən maliyyələşdirilir

Bu nəşr Avropa İttifaqı tərəfindən maliyyələşdirilən və NIRAS tərəfindən həyata keçirilən "AVROPA İTTIFAQI GENDER BƏRABƏRLİYİ NAMİNƏ İSLAHAT ÜZRƏ YARDIM XİDMƏTİ" layihəsi çərçivəsində hazırlanıb. Onun məzmunu yalnız NIRAS-ın məsuliyyətidir və Avropa İttifaqının fikirlərini əks etdirmir.



reform.helpdesk@niras.se
ünvanına yazın

NIRAS
ilə əməkdaşlıqda icra edilir